



CITTÀ DI AGROPOLI

(Provincia di Salerno)

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

originale

N°98 del 21/12/2009

OGGETTO : INTERROGAZIONE DEI CONSIGLIERI SERRA, ANDREIUOLO E MALANDRINO PROT. N.44216 DELL'11/12/2009 : SPOSTAMENTO SETTORE ALIMENTARE MERCATO SETTIMANALE DEL GIOVEDI'.

L'anno duemilanove il giorno VENTUNO del mese di dicembre alle ore 18,45 nel Palazzo Municipale. Convocato per determinazione del Presidente del Consiglio con appositi avvisi, notificati per iscritto in tempo utile a mezzo del messo con l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge in seduta ordinaria di prima convocazione, si è riunito il Consiglio comunale:

Sindaco: Avv.Francesco Alfieri

Consiglieri:

- | | |
|--------------------------|-----------------------|
| 1) Massimo La Porta | 11) Salvatore Coppola |
| 2) Carmine Serra | 12) Angelo Andreiuolo |
| 3) Pietro Paolo Marciano | 13) Errico Luca |
| 4) Giovanni Orrico | 14) Pasquale De Rosa |
| 5) Emilio Malandrino | 15) Vincenzo D'Ascoli |
| 6) Mario Pesca | 16) Emilio Prota |
| 7) Gerardo Santosuosso | 17) Nicola Comite |
| 8) Gianluigi Giuliano | 18) Agostino Abate |
| 9) Michele Pizza | 19) Giuseppe Vano |
| 10) Ferdinando Farro | 20) Antonio Domini |

Risultano assenti: COMITE- D'ASCOLI.

Presiede la riunione il Presidente: ing. Agostino Abate

Partecipa il Segretario dott.ssa Angela Del Baglivo.

Partecipano alla seduta, senza diritto di voto, gli assessori: Mauro Inverso, Adamo Coppola, Eugenio Benevento, Antonio Pepe, Franco Crispino e Raffaele Carbone.

In prosieguo di seduta

Il Consigliere Serra illustra l'interrogazione (allegato A) come da relazione allegata (allegato B);

LASCIA LA RIUNIONE IL CONSIGLIERE COPPOLA SALVATORE.

PRESIDENTE : per il futuro è necessario che le interrogazioni siano compiutamente formulate per iscritto, per consentire di conoscerne il contenuto e quindi non sarà sufficiente l'indicazione del solo oggetto.

SINDACO : il sindaco agisce da Sindaco e non da avvocato; gli atti sono efficaci al di là degli aspetti puramente formali; nel caso per spostare il settore alimentare il Sindaco ha ritenuto di emettere un'ordinanza che, comunque, non ha alcuna intenzione di revocare o annullare; ha risolto il problema con buon senso e trasparenza; certo non trema e non trema neanche ad una richiesta di proroga di indagini; esiste anche il reato di calunnia; non ritiene opportuno revocare l'ordinanza né tanto meno annullarla anche se dovessero riscontrarsi illegittimità; il problema andava risolto e da sindaco ha ritenuto di emanare l'ordinanza;

Ass. Benevento : nota che si discute di illegittimità e non di opportunità; vi era urgenza per consentire l'ultimazione dei lavori; è stato sentito il Responsabile dell'ASL in materia; chi ritiene che vi siano delle irregolarità potrà ricorrere al TAR;

SI ALLONTANANO I CONSIGLIERI ERICO, DE ROSA, GIULIANO, PIZZA E L'ASSESSORE CARBANE.

SERRA : un'ordinanza dopo 16 mesi è un atto amministrativo illegittimo ;

Ass. Benevento : nel mese di luglio si cercò di spostare il mercato; l'ordinanza parla di temporaneità;

MALANDRINO : come mai non c'è ripresa televisiva ?

PRESIDENTE : non conosce i motivi della mancata ripresa televisiva;

MALANDRINO : l'atteggiamento del Sindaco è contraddittorio; sull'acqua si richiama alla normativa esistente, ora parla di merito ed efficacia dell'azione amministrativa;

RIENTRANO IN AULA I CONSIGLIERI PIZZA, ERICO, DE ROSA E L'ASSESSORE CARBONE.

MALANDRINO : si registrano lamentele per il mercato del giovedì prima di Natale; con l'attuale crisi si penalizzano i commercianti.

ALL. A)
CCN. 98/2112-09

CITTA' DI NAPOLI
11 DIC. 2009
Prot. n. <u>44216</u>

Al Presidente del Consiglio Comunale
SEDE

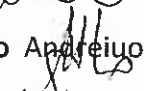
OGGETTO: INTERROGAZIONE CONSILIARE SU" SPOSTAMENTO SETTORE ALIMENTARE MERCATO SETTIMANALE DEL GIOVEDI".


I sottoscritti consiglieri comunali CHIEDONO alla S.V. di inserire nell'ordine del giorno del prossimo Consiglio Comunale l'interrogazione di cui all'oggetto.

Distinti saluti.

I Consiglieri Comunali


Dr. Carmine Serra


Angelo Andreiuolo


Dr. Emilio Malandrino

Consiglio Comunale del 21 dicembre 2009

Osservazioni interrogazione consiliare "spostamento settore alimentare mercato settimanale"

Dal 26 novembre 2009 il settore alimentare del mercato settimanale del giovedì è stato trasferito dall'area dell'ex mattatoio nel parco pubblico di via Taverne. Ciò è stato determinato dall'esigenza di sgomberare e separare una parte dell'area dell'ex mattatoio, da integrare nella confinante area dell'impianto sportivo della Tendostruttura.

Sia chiaro che non è in discussione l'intervenuta esigenza di liberare l'area in questione, ma la modalità di intervento assolutamente impropria, concretizzatasi mediante l'emanazione dell' **Ordinanza Sindacale, urgente e contingibile, prot. n. 042540 del 26 novembre 2009.**

Il **Sindaco**, quale ufficiale del Governo e di responsabile dell'amministrazione comunale, è **legittimato**, ai sensi e per gli effetti sia dell'articolo 50 che del successivo art. 54 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, ad emanare ordinanze contingibili ed urgenti per far fronte ad un pericolo imminente ed attuale.

La **giurisprudenza** ha chiarito che presupposti per l'emanazione delle ordinanze contingibili ed urgenti sono, da un lato, l'impossibilità di differire l'intervento ad altra data, in relazione alla ragionevole previsione di danno incombente (**urgenza**) e, dall'altro, l'impossibilità di provvedere con gli ordinari mezzi offerti dalla legislazione (**contingibilità**). Infatti, il presupposto della contingibilità ricorre quando si è in presenza di un evento del tutto abnorme, accidentale, eccezionale e del tutto inaspettato. È urgente il provvedimento che si prefigge lo scopo, la finalità di soddisfare un' esigenza che non può essere fronteggiata con i mezzi ordinari apprestati dall'ordinamento giuridico. Pertanto, l'esercizio del potere di emanare ordinanze contingibili ed urgenti ha **carattere eccezionale** in assenza di strumenti legislativi alternativi e/o ordinari. Tali ordinanze si caratterizzano inoltre per la loro **temporaneità**, con l'indicazione di un preciso termine finale. Altro carattere che identifica le ordinanze è quello della c.d. **proporzionalità**, che fa obbligo ad ogni autorità amministrativa di prescegliere e di adottare nell'esercizio dei propri poteri lo strumento meno gravoso a carico dei soggetti destinatari. Per ultimo si sottolinea l'**accertamento tecnico preventivo**, fondamentale e determinante più che mai per Questa ordinanza, trattandosi di materia igienico sanitaria.

Le ordinanze sindacali, in genere, interessano le emergenze di sanità e igiene pubblica, il rischio di inquinamento ambientale, la materia di inquinamento acustico, la materia dei rifiuti, oppure per prevenire pericoli che minacciano l'incolumità pubblica e la sicurezza urbana.

L'Ordinanza in questione, analizzata nei contenuti, riporta le seguenti motivazioni:

- la nota del Servizio Lavori Pubblici del **18 luglio 2008** prot. n. 22901, indirizzata a Sindaco ed Assessore alle Attività Produttive, con la quale si comunica l'opportunità di individuare siti alternativi per il mercato alimentare;
- la necessità del trasferimento temporaneo degli operatori in **altro sito idoneo**, individuato nel parco pubblico di via Taverne;
- la necessità **urgente ed indifferibile** del trasferimento nel parco pubblico di via Taverne;
- richiamo a D. Lgs. 114/98, L. R. 1/2000 e art. 50 D. Lgs. 267/2000.

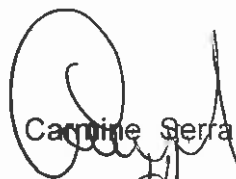
APPARE EVIDENTE CHE TALE ORDINANZA NON CONTIENE I PRESUPPOSTI INDICATI DALLA LEGGE in quanto:

- la **NECESSITA'** si conosceva già dal 18 luglio 2008, e pertanto non si tratta di un avvenimento imprevedibile e/o straordinario;
- l' **URGENZA** è diventata reale perché sono passati 16 mesi senza intervenire;
- la **CONTINGIBILITA'** non è ravvisabile;
- la **TEMPORANEITA'** è collegata "a fine lavori", ma bisogna tener presente che l'area ha subito modifiche consistenti e che l'ex mattatoio è stato ceduto alla soc. Agropoli STU S.p.A.;
- la **PROPORZIONALITA'** va valutata, per verificare se sia stato adottato lo strumento meno gravoso per i destinatari;
- l'**ACCERTAMENTO TECNICO PREVENTIVO** (fondamentale trattandosi di materia igienico sanitaria) non è stato preso in alcuna considerazione, però viene richiamata l'idoneità del sito individuato per il trasferimento;
- la **MANCANZA DI STRUMENTI ALTERNATIVI** non è ravvisabile.

Come richiamato, in parte, anche nella Ordinanza bisognava intervenire con la Giurisprudenza Ordinaria di settore che fa riferimento a:

- D. Lgs. n. 114 del 31/03/1998 – art. 27 e segg.;
- Legge Regionale n. 1 del 07/01/2000 – art. 23 e segg.;
- "Regolamento, del comune di Agropoli, che disciplina il commercio sulle aree pubbliche" approvato con delibera di C.C. n° 17 del 25.05.2005;
- Ordinanza Ministeriale 03 aprile 2002 – art. 2.

Per le motivazioni sopra esposte **SI CHIEDE** al Segretario Generale di verificare la legittimità dell'atto e, contestualmente, di interessare, per competenza, il Responsabile del Servizio Attività Produttive al fine di intraprendere la procedura ordinaria, nel rispetto della normativa prima citata.



Carmine Serra



Angelo Andrejuolo



Emilio Malandrino

IL PRESIDENTE
(Ing. Agostino Abate)

IL CONSIGLIERE ANZIANO
(sig. Massimo La Porta)

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dott. ssa Angela Del Baglivo)

Affissa in data odierna all'Albo Pretorio

li 22 DIC. 2009

IL MESSO COMUNALE

CITTA' DI AGROPOLI
Prov. di Salerno

IL MESSO COMUNALE
(Mario Barone)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certificasi , che giusta relazione del Messo Comunale, copia della presente deliberazione e' stata affissa all' Albo Pretorio comunale in data odierna per la prescritta pubblicazione di quindici giorni consecutivi.

li 22 DIC. 2009



Il Dirigente
(Dott. Eraldo Romanelli)